



MINISTERIO DE
ECONOMÍA

PRONACOM
PROGRAMA NACIONAL DE COMPETITIVIDAD DE GUATEMALA



MANUAL PARA LA ELABORACIÓN DE LAS **ESTRATEGIAS TERRITORIALES DE COMPETITIVIDAD**

FASCÍCULO 2
Fase 2: Fase de caracterización

El presente Manual ha sido elaborado por la Asociación de Investigación y Estudios Sociales (ASIES), en el marco de la Consultoría para la validación de metodología para la elaboración de estrategias territoriales de competitividad por actores clave identificados y diseño de la guía metodológica para la implementación.

El proyecto es ejecutado por el Programa Nacional de Competitividad del Ministerio de Economía con el apoyo financiero del Fondo de Reformas Estructurales que es ejecutado mediante aporte del Ministerio Federal Alemán de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ por sus siglas en alemán).



Guatemala 31 de Julio, 2020

Programa Nacional de Competitividad

Dirección: 5ª. Avenida 5-55, zona 14. Edificio Europlaza, torre 4, nivel 16, oficina 1601. Guatemala.

Página electrónica: www.pronacom.org

Teléfono: (502) 2421.2464

Fondo de Reformas Estructurales

Dirección: 5ª. Avenida 17-49, zona 14. Guatemala.

Página electrónica: www.reformas-guatemala.org

Teléfono: (502) 2315.8200

ASIES

Dirección: 10ª. Calle 7-48, zona 9. Guatemala.

Página electrónica: www.asies.org.gt

Teléfono: (502) 2201.6300

ÍNDICE

Siglas y acrónimos	4
Introducción.....	5
Fase 2. Caracterización	7
1. Antecedentes de la planificación	8
2. Descripción del territorio de la ciudad intermedia.....	9
3. Descripción demográfica	11
4. Descripción de la geografía del territorio.....	12
5. Análisis del índice de competitividad local (icl) y de los potenciales productivos del territorio... 13	
6. Presentación del informe de la caracterización	17
Referencias	18
Anexos: (Instrumentos).....	19

SIGLAS Y ACRÓNIMOS

ANAM	Asociación Nacional de Municipalidades
ASIES	Asociación de Investigación y Estudios Sociales
BMZ	Ministerio Federal Alemán de Cooperación Económica y Desarrollo
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo
CODEDE	Consejo Departamental de Desarrollo
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
CONRED	Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
ETCom	Estrategias Territoriales de Competitividad
FODA	Fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas
FUNDESA	Fundación de Desarrollo de Guatemala
GIZ	Cooperación Técnica Alemana (siglas en alemán)
ICG	Índice de Competitividad Global
ICL	Índice de Competitividad Local
IGN	Instituto Geográfico Nacional
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDC	Mesa de Competitividad Departamental
ONG	Organismos no gubernamentales
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PEI	Plan Estratégico Institucional
PEM	Planes Estratégicos Metropolitanos
PND K'atun 2032	Plan Nacional de Desarrollo K'atun: nuestra Guatemala 2032
POA	Plan Operativo Anual
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
PRONACOM	Programa Nacional de Competitividad
REDATAM	Recuperación de Datos para Áreas Pequeñas por Microcomputador
RIC	Registro de Información Catastral
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SIG	Sistema de Información Geográfico
SINPET	Sistema Nacional de Planificación Estratégica
SISCODE	Sistema de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural
SNP	Sistema Nacional de Planificación
TIC	Tecnologías de la Información y Comunicación

INTRODUCCIÓN

Este fascículo es el segundo de la serie que contiene el **Manual para la elaboración de las Estrategias Territoriales de Competitividad (ETCom)**, elaborado dentro del proyecto **“Metodología, manuales operativos y validación de las Estrategias Territoriales de Competitividad”** de la **Cooperación Técnica Alemana** (GIZ por sus siglas en alemán), en el marco del Fondo de Reformas Estructurales que es ejecutado mediante aporte del Ministerio Federal Alemán de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ por sus siglas en alemán). El proyecto es parte del apoyo de GIZ al **Programa Nacional de Competitividad (PRONACOM)**.

El proceso de caracterización – crucial en la preparación de estrategias o planes - debe ser entendido como una fase previa a cualquier experiencia de planificación, y la propuesta de formulación de la ETCom no escapa a esta regla. La caracterización conlleva delimitar, priorizar y analizar problemas integrales, en el marco del desarrollo nacional y local, para luego dar paso a la definición de acciones.

Este fascículo presenta los temas básicos que se relacionan con el proceso de caracterización, incluyendo los elementos básicos de su abordaje conceptual; la formulación inicial de un perfil territorial para un prediagnóstico; la definición de las características demográficas básicas del territorio; las etapas del análisis situacional, y, finalmente, la presentación de los resultados de la caracterización a los actores locales. Además, se proponen algunos instrumentos que se utilizarán para apoyar el desarrollo de las actividades de capacitación y reflexión.

Fase 2:
Caracterización

FASE 2. CARACTERIZACIÓN

Es el proceso descriptivo con fines de identificación, entre otros aspectos, de los componentes, acontecimientos (cronología e hitos), actores, procesos y contexto de una experiencia, un hecho o una situación (Sánchez, 2010). Esta descripción se hace con base en investigación documental histórica y actual, sin emisión de juicio, pues su objetivo es únicamente descriptivo.

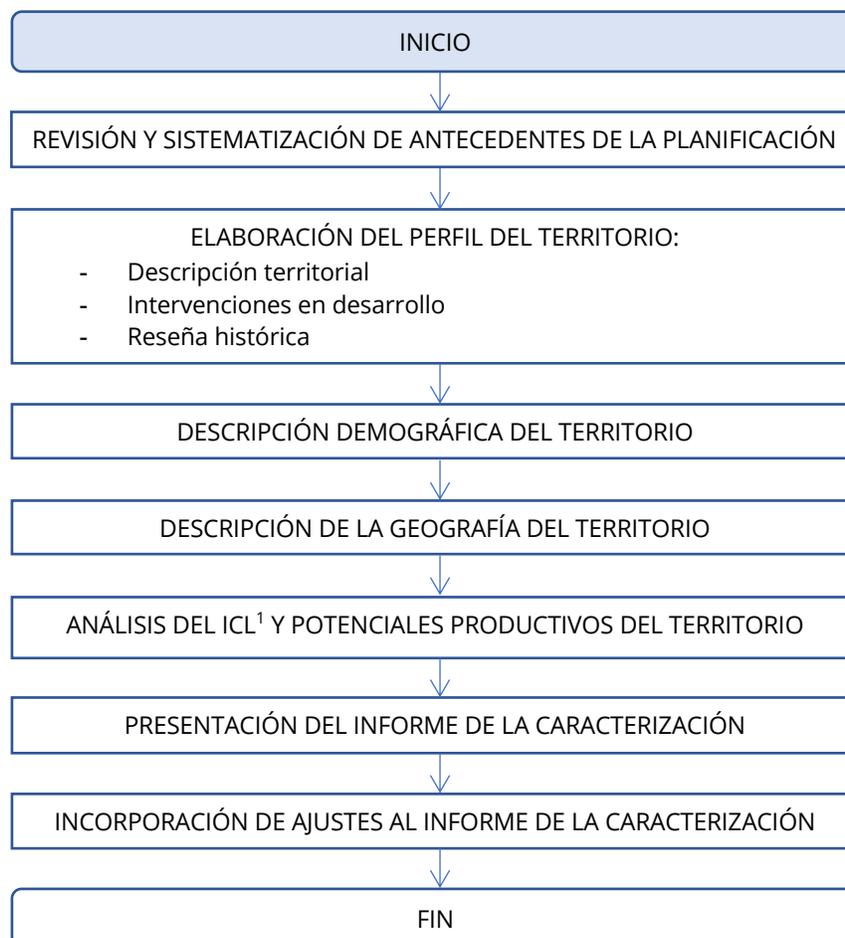
OBJETIVO

Comprender el territorio y partir de un proceso de análisis que permita identificar las características que han frenado el desarrollo y limitado su competitividad, tanto a nivel local, regional, nacional e internacional, así como sus potencialidades.

FLUJOGRAMA

El diagrama a continuación visualiza los pasos a seguir durante la fase de caracterización. En las páginas siguientes se describe cada uno de los pasos, indicando quienes participan, las actividades a desarrollar, los productos que se alcanzan, instrumentos de apoyo para su realización y los recursos necesarios.

FIGURA 1
Flujograma



¹ ICL: Índice de Competitividad Local

1. ANTECEDENTES DE LA PLANIFICACIÓN

Todo proceso de planificación estratégica se desarrolla a partir del análisis y comprensión de la situación o problemática que se desea transformar. Para ello, es importante tener conocimiento del contexto histórico, territorial, económico, ambiental, social, y cualquier otro bajo el cual se trabajará en el territorio.

OBJETIVO

Precisar la naturaleza y magnitud de los problemas que afectan una situación, actividad, institución o sistema, así como sus perspectivas a futuro en ausencia de cambio, todo lo cual implica:

- Describir resultados esperados, recursos e instrumentos disponibles y el contexto físico-geográfico y sociocultural.
- Describir relaciones entre resultados, y entre recursos, instrumentos y medios.
- Proyectar y pronosticar el desenvolvimiento natural de la situación, actividad o institución.
- Evaluar la situación actual y pronosticada comparándolas con un modelo normativo.
- Explicar las causas del estado de la situación.

PARTICIPANTES

Especialista en planificación.

Conduce las sesiones sobre marco conceptual de diagnósticos y reuniones de discusión.

Equipo facilitador.

Aportan insumos y apoyan la conceptualización de la fase de caracterización.

MDC, CODEDE y COMUDE, comisiones de trabajo, técnicos de gobiernos municipales, sector empresarial, organizaciones de sociedad civil y cooperación y ANAM.

Participan en entrevistas y reuniones de discusión.

ACTIVIDADES Y PRODUCTOS

- ✓ Se aplicarán técnicas como la investigación documental, complementada con información derivada de grupos de discusión y entrevistas de informantes clave.
- ✓ La estrategia para llevar a cabo un diagnóstico situacional incluye tres momentos que definen las actividades y los productos en el proceso: conceptualización, reconocimiento inicial de la situación y análisis de los hechos sociales.

INSTRUMENTOS

- Modelo conceptual de diagnóstico territorial (An.2.1).
- Guía de discusión para la construcción del modelo de diagnóstico (An.2.2).

2. DESCRIPCIÓN DEL TERRITORIO DE LA CIUDAD INTERMEDIA

Para entender y describir la situación del territorio es importante conocer estudios y experiencias de procesos previos de planificación y proyectos ejecutados o en ejecución, mediante investigación de campo y revisión de documentos. El resultado va a permitir describir el territorio, así como su historia reciente.

OBJETIVO

Desarrollar actividades y tareas que, de forma participativa, dinámica y activa, consigan generar:

- El perfil de los territorios incluidos en la ETCOM, considerando su descripción, actores e intervenciones en desarrollo, y
- Una breve reseña histórica.

PARTICIPANTES

Especialista en planificación, especialista en desarrollo económico productivo, y especialista en ambiente y recursos naturales.

Conducen las sesiones de elaboración de perfil territorial.

Equipo facilitador.

Aportan insumos y apoyan la ejecución de la fase de caracterización.

MDC, CODEDE y COMUDE, comisiones de trabajo, técnicos de gobiernos municipales, sector empresarial, organizaciones de sociedad civil y cooperación y ANAM.

Participan en entrevistas y reuniones de discusión.

ACTIVIDADES Y PRODUCTOS

Hay cuatro momentos para elaborar la descripción del territorio: prediagnóstico o inventario, descripción de actores, intervenciones en desarrollo y preparación de reseña histórica.

- ✓ Prediagnóstico: se realizará la recopilación de información que incluya:
 - Límites político-administrativos, sistema de centros poblados, asentamientos humanos, usos de suelo.
 - Características socioculturales y económicas de la población.
 - Motores de desarrollo, actividades productivas, estructura y organización social.
- ✓ Actores: revisión de la integración interinstitucional, funcionamiento y resultados del quehacer de los diferentes órganos del Sistema de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural (SISCODE), responsables de llevar a cabo el proceso de planificación del desarrollo, desde la conducción política hasta la ejecución y evaluación.
- ✓ Proceso para obtener información sobre intervenciones en desarrollo:
 - Consulta de fuentes de datos primarias y secundarias.
 - Entrevistas a integrantes de consejos de desarrollo y comisiones relacionadas, funcionarios municipales, de la SEGEPLAN, de organizaciones no gubernamentales (ONG) y proyectos de cooperación.
 - Selección y entrevista a personeros de cualquier instancia que haya desarrollado o esté desarrollado iniciativas similares.

- ✓ Preparación de reseña histórica incluirá:
 - Aspectos socioculturales del asentamiento de grupos humanos
 - Situaciones de conflictividad.
 - Experiencias exitosas en competitividad.
 - El perfil de los territorios incluidos en la ETCOM, considerando su descripción, actores e intervenciones en desarrollo, y
 - Una breve reseña histórica.

INSTRUMENTOS

- Guía de discusión para desarrollar el perfil del territorio (An.2.3).
- Infografía con datos básicos del territorio (An.2.4).

3. DESCRIPCIÓN DEMOGRÁFICA

Consiste en formular una síntesis del perfil demográfico actual del territorio en análisis, abordando temas referidos a la estructura y crecimiento demográfico observados, contrastando la información con la de períodos históricos recientes.

OBJETIVO

Conocer con qué población cuenta el territorio y cuál es la tendencia de su crecimiento, para proyectar las intervenciones de acuerdo con dicha tendencia.

PARTICIPANTES

<p>Especialista en planificación.</p> <p>_____</p> <p>Conduce las sesiones sobre elaboración de indicadores demográficos.</p>	<p>Equipo facilitador.</p> <p>_____</p> <p>Aportan insumos y apoyan la ejecución de la fase de caracterización.</p>	<p>MDC, CODEDE y COMUDE, comisiones de trabajo, técnicos de gobiernos municipales, sector empresarial, organizaciones de sociedad civil y cooperación y ANAM.</p> <p>_____</p> <p>Participan en entrevistas y reuniones de discusión.</p>
--	--	--

ACTIVIDADES Y PRODUCTOS

- ✓ La preparación del modelo de uso de información demográfica, como parte de la caracterización territorial, toma en cuenta los usos de los resultados censales:
 - El desarrollo de programas sectoriales de educación, empleo, vivienda, obras públicas y salud, entre otros.
 - Programas intersectoriales orientados a pobreza, seguridad alimentaria y nutricional, medio ambiente, protección social, competitividad.
 - La gestión de proyectos municipales de infraestructura y uso del suelo.
- ✓ La consulta de fuentes de datos incluye la revisión de los datos municipales del Censo de 2018, de información proveniente de ejercicios de diagnóstico de las municipalidades y otros estudios específicos.
- ✓ Procesamiento de datos del Censo de Población para ilustrar en cada territorio:
 - Estructura de población por edad y sexo.
 - Tendencia de crecimiento poblacional.
 - Evolución del bono demográfico.
 - Condición étnica.
 - Población económicamente activa.
 - Necesidades básicas insatisfechas.
- ✓ La información del Censo de 2018 está disponible en <https://www.censopoblacion.gt/>. Se sugiere procesar los microdatos en REDATAM² generando, para diferentes períodos de análisis de los indicadores seleccionados en un resumen demográfico del territorio.

INSTRUMENTOS

- Guía para el cálculo de indicadores demográficos con REDATAM (An.2.5).
- Resumen de usos de indicadores demográficos (An.2.6).

² REDATAM: Recuperación de datos para áreas pequeñas por microcomputador. El vínculo de acceso para procesar los datos es:
<http://redatam.censopoblacion.gt/bingtm/RpWebEngine.exe/Portal?BASE=CPVGT2018&lang=esp>

4. DESCRIPCIÓN DE LA GEOGRAFÍA DEL TERRITORIO

Permite conocer la composición geológica y morfológica de los municipios que conforman la ciudad intermedia, la topografía, clima, accidentes geográficos, altitud, cobertura boscosa y recursos naturales.

OBJETIVO

Usar lineamientos para la medición de objetos espaciales en el territorio que circunda a la ciudad intermedia, con énfasis en su posición, sus atributos temáticos, las relaciones espaciales entre ellos y el tiempo. Los hallazgos en el ámbito geográfico brindarán mayor pertinencia a la propuesta estratégica, en función de los recursos con los que cuentan la ciudad intermedia.

PARTICIPANTES

<p>Especialista en planificación.</p> <p>_____</p> <p>Conduce las sesiones sobre uso de indicadores geográficos.</p>	<p>Equipo facilitador.</p> <p>_____</p> <p>Aportan insumos y apoyan la ejecución de la fase de caracterización.</p>	<p>MDC, CODEDE y COMUDE, comisiones de trabajo, técnicos de gobiernos municipales, sector empresarial, organizaciones de sociedad civil y cooperación y ANAM.</p> <p>_____</p> <p>Participan en entrevistas y reuniones de discusión.</p>
---	--	--

ACTIVIDADES Y PRODUCTOS

En este acápite de la caracterización, se realizarán las siguientes actividades para obtener los productos indicados.

- ✓ Obtención de datos geográficos de los municipios para conocer su:
 - Composición geológica y morfológica.
 - Topografía, clima, accidentes geográficos, altitud.
 - Cobertura boscosa y recursos naturales.
- ✓ Uso de información geográfica en modelos de planificación para:
 - Identificar espacialmente los problemas.
 - Priorizar los problemas.
 - Focalizar intervenciones para su solución.
- ✓ Elaboración de resumen de la descripción de la geografía del territorio.

INSTRUMENTOS

- Resumen de indicadores geográficos (An.2.7).

5. ANÁLISIS DEL ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD LOCAL (ICL) Y DE LOS POTENCIALES PRODUCTIVOS DEL TERRITORIO

Para adaptar la medición del ICG al ámbito municipal, la Fundación para el Desarrollo de Guatemala (FUNDESA) desarrolló el ICL, que reúne información para elaborar una agenda de desarrollo local, partiendo de un concepto más amplio de competitividad, al incluir aproximaciones sobre los principios de ordenamiento, resiliencia e inclusión en el territorio (PRONACOM, 2018).

OBJETIVO

Buscar consensos sobre las brechas existentes entre la situación actual de cada territorio y los temas del ICL, revisando aspectos vinculados a:

- La sensibilización sobre el marco de referencia del proceso de análisis.
- El reconocimiento de la situación en el territorio.
- El proceso participativo de priorización de problemas.
- La ejecución del análisis causal de problemas priorizados.

PARTICIPANTES

Especialista en desarrollo económico productivo y especialista en planificación.

Conduce las sesiones sobre análisis de información (ICL).

Equipo facilitador.

Aportan insumos y apoyan la ejecución de la fase de caracterización.

MDC, CODEDE y COMUDE, comisiones de trabajo, técnicos de gobiernos municipales, sector empresarial, organizaciones de sociedad civil y cooperación y ANAM.

Participan en entrevistas y reuniones de discusión.

ACTIVIDADES Y PRODUCTOS

Para el análisis del ICL se llevarán a cabo actividades referidas al reconocimiento de la situación, priorización de los problemas y análisis de situación.

✓ Reconocimiento de la situación

Se convocará a actores prioritarios a nivel territorial para que participen en el desarrollo de talleres para integrar los problemas territoriales de interés público del inventario generado en un prediagnóstico que articule información sobre:

- Problemática del municipio y demandas ciudadanas.
- Aspectos políticos: mapeo de partidos políticos con influencia en el municipio.
- Estructura organizativa del gobierno municipal: oficinas técnicas, cargos y dotación de personal.
- Eficiencia en la prestación de bienes y servicios por dependencia.
- Aspectos financieros: transferencias del gobierno central, ingresos propios, deuda, ejecución presupuestaria por componentes.
- Instrumentos de planificación existentes³.

³ De acuerdo con los indicadores y brechas contenidas en el PDM y el presupuesto correspondiente, deben priorizarse los problemas indicando con el número 1 la problemática más urgente de resolver, y a continuación el orden de importancia de los problemas subsiguientes.

- ✓ Priorización de los problemas. Se realizarán ejercicios de priorización de problemas utilizando como insumos, por ejemplo, lo identificado en el Plan de Desarrollo Municipal (PDM) y lo definido en el paso previo de reconocimiento de la situación que fue incluido en el prediagnóstico. Se recomienda identificar de tres a cinco problemas como máximo y realizar una priorización conjunta, siguiendo el ejemplo de la tabla siguiente:

TABLA 1

Ejemplo de resultados de ejercicio de priorización de la problemática

PROBLEMÁTICA (PDM Y PRESUPUESTO)	PRIORIDAD EN PREDIAGNÓSTICO ETCOM	PRIORIZACIÓN CONJUNTA
Baja cobertura de agua apta para el consumo humano (2)	Bajo nivel de escolaridad en el ciclo diversificado (4)	1. Niños y niñas tienen deficiente estado de salud y de nutrición
Niñez afectada por mala alimentación (1)	Altas tasas de infecciones en niños que tienen deficiente estado nutricional (2)	2. Alta proporción de población no tiene acceso a agua apta para consumo humano
No hay suficientes institutos de educación secundaria (5)	Las fuentes de agua están contaminadas (1)	3. Contaminación ambiental por inadecuada disposición de desechos sólidos
No existe sistema municipal de recolección de basura (3)	Limitados espacios para la comercialización de productos (5)	4. Inadecuados canales de comercialización de la producción local
Pocas oportunidades para comercializar productos locales. (4)	Contaminación ambiental por inadecuada disposición de basura (3)	5. Insuficiencias del sistema educativo en el municipio

Nota: adaptado de SEGEPLAN, 2012.

- ✓ Análisis de situación. El análisis de la situación de los territorios debe seguir los lineamientos del Sistema Nacional de Planificación (SNP), siendo este el momento en que se:
 - Ordenan y actualizan las prioridades del prediagnóstico, mediante las siguientes actividades:
 - Análisis de información obtenida en la fase anterior y actualización que corresponda (SEGEPLAN, 2005).
 - Generación y clasificación de información básica para alimentar el proceso.
 - Visualización de información en cuadros comparativos de demografía, educación, salud, nutrición, vivienda y asentamientos humanos, saneamiento ambiental, empleo e ingresos, actividades productivas, riesgos y vulnerabilidades ambientales.
 - Desarrolla análisis de vulnerabilidades y amenazas, como las siguientes:
 - Los cambios demográficos y culturales que alteran los niveles de demanda.
 - Los recursos tecnológicos y avances científicos que deberían adoptarse.

- Los cambios de necesidades en transporte, comunicaciones, información y participación.
 - Las políticas públicas y las prioridades definidas.
 - Los riesgos por factores naturales estacionales (clima, terremotos, inundaciones, sequía).
 - Los planes de gestión que establezcan medidas de prevención, mitigación y atención.
- Realiza análisis causal de todas las prioridades. En el análisis causal es importante aplicar métodos participativos dado que su propósito es, también, apoyar a los actores locales en la comprensión del territorio, particularmente en los ámbitos institucional, socioeconómico, ambiental y cultural.
 - En el análisis de causalidad, para cada problema se construye colectivamente un diagrama espina de pez o pescado que debe colocarse como problema central, ubicando en la parte de arriba del diagrama las causas internas vinculadas con la población y el territorio, y en la parte de abajo, externas o institucionales.

En la figura siguiente se presenta el ejemplo de espina de pescado. y el territorio y, en la parte de abajo, externas o institucionales.



Nota: adaptado de SEGEPLAN, 2012.

⁴ También llamado diagrama de causa-efecto, es un diagrama que por su estructura se conoce como diagrama de espina de pez. Es una representación en la que se ve, de manera relacional, una especie de espina central en el plano horizontal representando el problema a analizar, que se escribe a su derecha. Fue concebida por Kaoru Ishikawa, Herramientas de Control de Calidad (1943).

- ✓ Definición territorial y poblacional del problema
 - Luego se formulan entre tres y cinco ideas por problema para responder a la pregunta: ‘¿Qué se quiere cambiar?’, los problemas centrales priorizados, las causas internas y externas identificadas y las entidades que tienen control sobre ellas.
 - Es importante confirmar si existe un dato base sobre dicha idea, pues el resultado propuesto debe ser concreto para construir un indicador que permita medirlo, especificando dónde se concentran los problemas y el cambio deseado en el territorio y en una población específica.

TABLA 2

¿Qué se quiere o desea cambiar?

¿CUÁLES SON LOS TEMAS ESPECÍFICOS?	¿DÓNDE SE CONCENTRAN LOS PROBLEMAS?	¿QUIÉNES SON LOS QUE ESTÁN MÁS AFECTADOS?
1. Salud y nutrición	Aldea El Jícara y caserío Santa Marta, y casco urbano de cabecera municipal, zonas 1 y 2	Población de aldea El Jícara: xxx familias, de caserío Santa Marta, xxx, y de casco urbano de cabecera municipal, zona 1 y 2, xxx, xxx.
2. Falta de acceso a agua limpia para la producción agrícola	Aldeas vecinas a las fuentes de agua de la zona sur del municipio.	100% de hogares dedicados a la producción agrícola.
3. Contaminación ambiental por inadecuada disposición de desechos sólidos	Carretera CA1, Km 124, Aldea Cerro Alto y caserío Cerro Chaparro	Población que habita en las cercanías de basureros clandestinos.

Nota: adaptado de SEGEPLAN, 2012

INSTRUMENTOS

- Guía de trabajo para el análisis de problemas (An.2.8).
- Infografía con resultados de la caracterización (An.2.9).

6. PRESENTACIÓN DEL INFORME DE LA CARACTERIZACIÓN

Para preparar condiciones entre los participantes directos e indirectos del proceso de formulación de la ETCOM, se llevarán a cabo actividades de validación y socialización de la caracterización, haciendo énfasis tanto en los momentos y pasos que se dieron dados para generar discusiones y consensos, como en el producto concreto de las deliberaciones.

OBJETIVO

Organizar y guiar las actividades de validación y socialización de la caracterización con todos los actores involucrados en el proceso de formulación de la ETCOM.

PARTICIPANTES

Coordinador y consultor en comunicación.

Conduce las sesiones sobre elaboración de informes y socialización de resultados.

Equipo facilitador.

Aportan insumos y apoyan la ejecución de la fase de caracterización.

MDC, CODEDE y COMUDE, comisiones de trabajo, técnicos de gobiernos municipales, sector empresarial, organizaciones de sociedad civil y cooperación y ANAM.

Participan en entrevistas y reuniones de discusión.

ACTIVIDADES Y PRODUCTOS

Para la presentación del informe de la caracterización será necesario:

- ✓ Organizar y clasificar toda la información generada.
- ✓ Definir lineamientos para la preparación de informes ejecutivos por temas o por espacios de territorio.
- ✓ Diseñar el taller de discusión, reflexión y validación de los resultados de la caracterización.
- ✓ Ejecutar el taller o conjunto de ellos en que se ofrezca como insumos para la fase del proceso de formulación estratégica lo siguiente:
 - Los clusters con mayor potencial para la ciudad intermedia.
 - La priorización de las problemáticas/brechas encontradas a nivel local.
 - La caracterización de los doce pilares del ICL en el territorio.
- ✓ Preparar informe validado de la caracterización.

RECURSOS

- Equipo facilitador.
- Reuniones, talleres y presentación.
- Gastos de viaje.
- Equipo y suministros de oficina.
- Comunicaciones.
- Otros gastos de oficina.

REFERENCIAS

Ahumada, Jorge (2013). *Fundamentos de la teoría de planificación*.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2007). *Potencialidades y aplicaciones de los datos censales: una contribución a la explotación del Censo de Población y Vivienda de Nicaragua 2005*. Serie Manuales #56.

_____ (2014). *Los datos demográficos Alcances, limitaciones y métodos de evaluación*. Serie Manuales #82).

_____ (2019). *Observatorio Demográfico*. Santiago de Chile.

Fundación para el Desarrollo de Guatemala (2019). *Índice de Competitividad Local 2018*.

Pichardo, A. (1984). *Planificación y programación social: bases para el diagnóstico y la formulación de programas y proyectos sociales*. San José, Costa Rica: Editorial de la Universidad de Costa Rica.

Sánchez, Alexander (2010). *Introducción ¿qué es caracterizar?* Fundación Universitaria Católica del Norte. Medellín.

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (2005). *Base metodológica para la planificación estratégica territorial*. Guatemala.

_____ (2012). *Guía para la elaboración de un Plan de Gobierno Local: Marco conceptual y proceso metodológico*.

_____ (2015). *Guía para formulación de políticas públicas*. Guatemala.

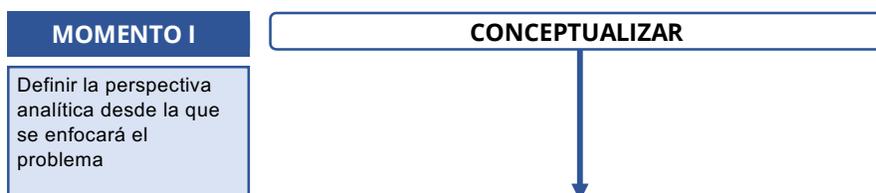
_____ (2018). *Guía metodológica para la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal y Ordenamiento Territorial en Guatemala*. Guatemala.

ANEXOS: (INSTRUMENTOS)

- Modelo conceptual del diagnóstico territorial (An.2.1)
- Guía de discusión para la construcción del modelo de diagnóstico (An.2.2)
- Guía de discusión para desarrollar el perfil del territorio (An.2.3)
- Infografía con datos básicos del territorio (An.2.4)
- Guía para el cálculo de indicadores demográficos con REDATAM (An.2.5)
- Resumen de usos de indicadores demográficos (An.2.6)
- Resumen de indicadores geográficos (An.2.7)
- Infografía con resultados de la caracterización (An.2.8)
- Guía de trabajo para el análisis de problemas (An.2.9)

▪ Modelo conceptual del diagnóstico territorial (An.2.1)

1. El **diagnóstico inicia** cuando se conceptualiza el problema, es decir cuando se define a partir de una perspectiva de análisis y, en función de ello, se seleccionan las categorías conceptuales que se usarán para estudiarlo. La elección de una perspectiva dependerá de la concepción del mundo del investigador, sus experiencias previas y el contenido práctico de sus decisiones.



2. La configuración del objeto de intervención, o **segundo momento**, es la especificación espacial y temporal del área problema. El propósito de este momento es lograr el manejo teórico del tema en que se enmarca el problema estudiado, entendiendo sus causas y manifestaciones. El principio metodológico fundamental es la concepción de la realidad social como unitaria, con manifestaciones que pueden verse como problemas específicos que podrían configurar más adelante el objeto de intervención. Reconocer la situación significa identificar:

- 2.1. Hechos sociales de interés, como punto de partida para entender las relaciones entre problemas y actores,
- 2.2. Condicionantes de los hechos y determinantes estructurales, analizando tales hechos desde la visión de la realidad que tengan los actores involucrados.



3. El **tercer momento** se refiere al análisis de situación y consta de tres pasos:

- 3.1. El primero es la caracterización de los grupos sociales afectados que implica detectar, reconstruir y jerarquizar sus necesidades, conociendo sus condiciones de vida y determinando sus carencias al comparar su situación real con sus requerimientos mínimos de bienes y servicios.
- 3.2. El segundo paso del tercer momento consiste en evaluar las respuestas institucionales actuales ante el problema que se desea atender y la incidencia de esas respuestas en los grupos afectados.

- 3.3. El tercer paso es el examen de la actuación de los grupos sociales afectados y de los grupos sociales involucrados en el problema, para establecer así la capacidad de respuesta de todos, afectados e involucrados.



- Guía de discusión para la construcción del modelo de diagnóstico (An.2.2)

Ciudad intermedia:

Fecha:

Nombre de quien conduce la discusión

Duración:

Síntesis de resultados

PROCESO

OBJETIVO	DESARROLLO DE ACTIVIDADES	RECURSOS
Elegir la perspectiva analítica de la caracterización	Presentación dialogada: Revisión de tres modelos de diagnóstico	“Tipos de modelos conceptuales para el desarrollo de diagnósticos situacionales”
Reconocer y delimitar la situación que se va a caracterizar	Ejercicio: Abordaje temático de los principales problemas, incluyendo causas y consecuencias	“Uso de metodología de Marco Lógico para desarrollar diagnósticos”
Analizar la situación considerando necesidades, acciones y actores	Presentación dialogada: Caracterización de grupos sociales Evaluación de respuestas a problemas identificados Apreciación sobre actores sociales involucrados	“Pasos, componentes y datos necesarios para el desarrollo de un análisis de situación”

▪ **Guía de discusión para desarrollar el perfil del territorio (An.2.3)**

Ciudad intermedia:

Fecha:

Nombre de quien conduce la discusión

Duración:

Síntesis de resultados

PROCESO

OBJETIVO	DESARROLLO DE ACTIVIDADES	RECURSOS
Componente teórico		
Explicar los componentes del perfil territorial, como punto de partida del prediagnóstico	Presentación dialogada: El contenido de un perfil territorial	“Componentes temáticos de un perfil territorial”: i) descripción de la población, activos y potencialidades; ii) actores; iii) intervenciones en desarrollo; iv) reseña histórica
Repasar los métodos de obtención de datos en instituciones locales	Presentación dialogada: Los métodos para desarrollar un perfil territorial	“Métodos básicos de recolección y recopilación de datos”
Componente práctico		
Describir y supervisar la aplicación de conceptos relativos a la formulación de un perfil territorial en jornadas de recolección y recopilación de datos	Ejercicio: Elaboración de inventario de informes de estudios y preparación de resúmenes de datos a partir de revisión documental y entrevistas	<ul style="list-style-type: none"> - Formato para levantar inventario - Formato para la elaboración de resúmenes

- Infografía con datos básicos del territorio (An.2.4)

Ciudad intermedia:

Fecha de recopilación de los datos:

Síntesis de resultados

TEMÁTICA:

Breve historia	Estructura y crecimiento de la población
Toponimia	Situación socioeconómica
Superficie	Necesidades básicas insatisfechas
Límites	Principales actividades económicas
Posición geográfica	Actores públicos
Altitudes	Actores privados
Red hidrográfica	Principales intervenciones del plan de desarrollo

▪ **Guía para el cálculo de indicadores demográficos con REDATAM (An.2.5)**

Ciudad intermedia:

Fecha:

Nombre de quien conduce la discusión

Síntesis de resultados

PROCESO

OBJETIVO	DESARROLLO DE ACTIVIDADES	RECURSOS
Componente teórico		
Explicar los pasos básicos para el uso de la metodología REDATAM	Presentación dialogada: La metodología REDATAM	<ul style="list-style-type: none"> - Versión Redatam+SP, incluyendo familia REDATAM - “Pasos básicos para el uso de REDATAM”
Repasar los conceptos y definiciones básicas de REDATAM	Presentación dialogada: Conceptos y definiciones básicas de REDATAM	“Conceptos y definiciones básicas de REDATAM”
Componente práctico		
Describir y supervisar la aplicación de conceptos relativos al uso de REDATAM para generar indicadores demográficos con la base de datos del Censo 2018.	Ejercicio: Generación de indicadores básicos demográficos del os territorios de la ciudad intermedia.	<ul style="list-style-type: none"> - Versión Redatam+SP, familia REDATAM - Base de datos del censo 2018 correspondiente a los territorios de la ciudad intermedia

- Resumen de usos de indicadores demográficos (An.2.6)

Ciudad intermedia:

Fecha:

Nombre de quien conduce la discusión

Duración

Síntesis de resultados

PROCESO

Cuadro analítico de algunos usos de indicadores demográficos

EJEMPLOS DE TIPO DE INDICADOR	ETAPAS DEL PROCESO DE PLANIFICACIÓN	USOS DE LOS INDICADORES
Nuevos nacimientos y crecimiento de grupos poblacionales en sector urbano o rural	Diagnóstico y programación	Cuantificación de necesidades de determinados servicios e infraestructura totales y por grupos de edad y sexo
Nuevos nacimientos y crecimiento de grupos poblacionales en sector urbano o rural	Diagnóstico, programación y asignación de recursos	Definición de prioridades de inversión para atraer población inmigrante
Tasas de inmigración por procedencia	Diagnóstico, programación y asignación de recursos	Definición de prioridades de inversión para retener población en zonas de expulsión
Tasa de mortalidad infantil	Evaluación de intervenciones	Evaluación de efectividad de intervenciones sanitarias o de naturaleza socioeconómica
Población por grupos de edad	Diagnóstico y programación	Cuantificación de servicios educacionales a establecer en un período

- **Resumen de indicadores geográficos (An.2.7)**

Ciudad intermedia:

Fecha:

Nombre de quien conduce la discusión

Duración

Síntesis de resultados

Indicadores a recolectar: búsqueda e interpretación a diferentes escalas

NATURALES	DE INTERACCIÓN AMBIENTE Y SOCIEDAD
Afectaciones de los suelos	Contaminación del aire
Afectaciones del agua	Deterioro higiénico
Afectaciones de la vegetación	Infraestructura deficiente
Peligro de inundaciones y deslaves	Otros riesgos ambientales
Intervenciones de gestión de riesgo	

- Guía de trabajo para el análisis de problemas (An.2.8)

Ciudad intermedia:

Fecha:

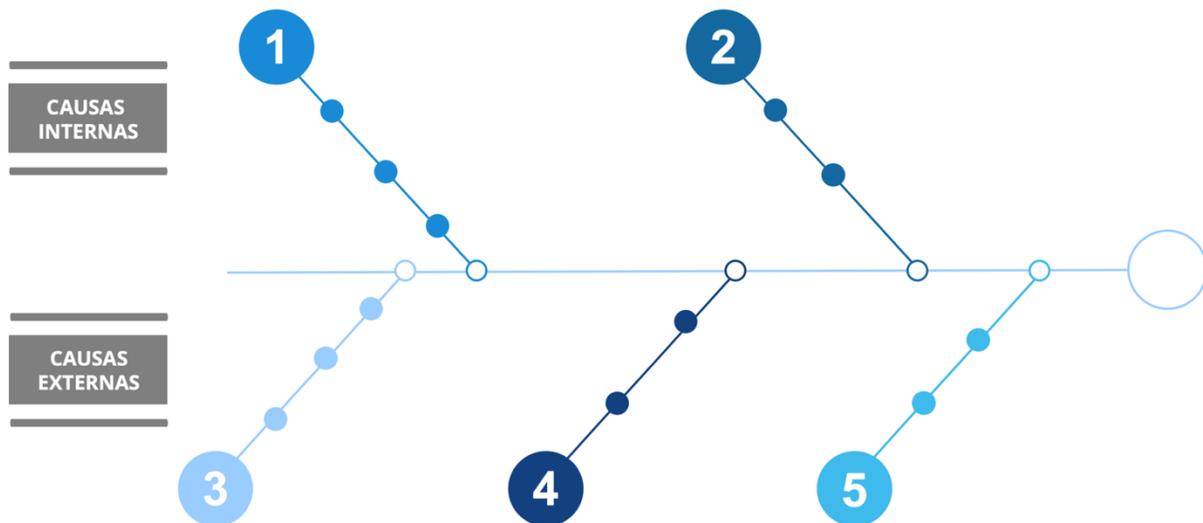
Nombre de quien conduce la discusión

Duración:

Síntesis de resultados

Instrucciones: usar el siguiente diagrama para conducir la sesión de trabajo con metodología participativa que permita llevar a cabo el análisis de problemas que fueron priorizados.

DIAGRAMA DE PEZ



- Infografía con resultados de la caracterización (An.2.9)

Ciudad intermedia:

Fecha:

Nombre de quien elabora la infografía

Síntesis de resultados

Instrucciones: usar el siguiente diagrama para elaborar y presentar la infografía integral, con los datos analizados previamente con metodología participativa. Este esquema se utilizará para la presentación de cada uno de los problemas priorizados.

PRESENTACIÓN DE SÍNTESIS DE LA CARACTERIZACIÓN

