



# Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte

El Salvador • Guatemala • Honduras



PRINCIPALES  
AVANCES Y LOGROS  
2017 - 2018





## Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte

El presente informe destaca los logros y avances alcanzados en el marco del Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte entre 2017 y 2018.

Los hitos reportados se basan en la información proporcionada por los equipos de gobierno que lideran la implementación del Plan en El Salvador, Guatemala y Honduras.



Diseño y diagramación:  
Duare Pinto 

# Índice

I. El Plan  
y su implementación p. 4

II. Logros y avances  
2017 – 2018 p. 7



**EJE 1**  
Dinamizar  
el sector productivo p. 8



**EJE 2**  
Desarrollar  
el capital humano p. 15



**EJE 3**  
Mejorar la seguridad  
ciudadana y acceso  
a la justicia p. 22



**EJE 4**  
Fortalecer  
las instituciones p. 26

III. Perspectivas p. 30





# El Plan y su implementación

El Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte surge de la determinación de los gobiernos de El Salvador, Guatemala y Honduras por dar una **respuesta contundente a las causales de los flujos migratorios irregulares** que han tenido como principal destino a Estados Unidos.

Con el objetivo de generar arraigo en sus habitantes a través de la generación de oportunidades económicas y la mejora en la calidad de vida, los países identificaron líneas de acción a impulsar en cuatro ejes estratégicos, como se muestra a continuación:

## Ejes estratégicos



### DINAMIZAR EL SECTOR PRODUCTIVO

- Promoción de sectores estratégicos y empleo
- Acceso a financiamiento y fortalecimiento de las PYME
- Conectividad y logística
- Energía



### DESARROLLAR EL CAPITAL HUMANO

- Migración, tráfico de personas y reinserción de los migrantes retornados
- Educación
- Salud y protección social
- Atención a la mujer



### MEJORAR LA SEGURIDAD CIUDADANA Y ACCESO A LA JUSTICIA

- Seguridad
- Operadores de justicia



### FORTALECER INSTITUCIONES Y MEJORAR LA TRANSPARENCIA

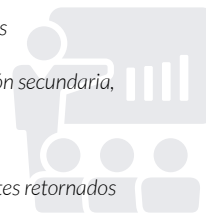
- Recaudación tributaria y gestión de gasto
- Instituciones y transparencia

## Líneas de acción

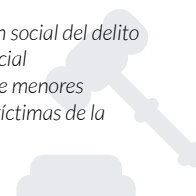
- Promoción de sectores estratégicos y atracción de inversión
- Fomentar la integración eléctrica regional
- Mejorar y expandir infraestructura y corredores logísticos
- Apoyar el proceso de integración regional



- Expandir los sistemas de protección social y transferencias condicionadas
- Aumentar la cobertura y mejorar la calidad de la educación secundaria, tercer ciclo y vocacional
- Mejorar la salud, nutrición y desarrollo infantil temprano
- Construir y mejorar la vivienda y el entorno habitacional
- Favorecer la reinserción social y económica de los migrantes retornados



- Ampliar programas de seguridad comunitaria y prevención social del delito
- Fortalecer los operadores de justicia y reducir la mora judicial
- Mejorar los centros penitenciarios y centros de atención de menores
- Ampliar y fortalecer los centros integrados de atención a víctimas de la violencia



- Fortalecer la administración tributaria
- Promover la convergencia de los sistemas tributarios
- Mejorar la transparencia y efectividad del gasto



Desde 2016, las acciones impulsadas en el marco del Plan han sido financiadas, principalmente, con recursos propios de los países del Triángulo Norte.



En 2018, los países asignaron

**US\$3,306 millones**

(un incremento de 24% con respecto a 2017)  
a la implementación del Plan,  
como se muestra a continuación:

**Recursos presupuestarios de los países asignados al Plan de la Alianza para la Prosperidad  
(en millones de US\$)**

| Eje del Plan                  | El Salvador |            |              | Honduras   |            |            | Guatemala  |            |              |
|-------------------------------|-------------|------------|--------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|
|                               | 2016        | 2017       | 2018         | 2016       | 2017       | 2018       | 2016       | 2017       | 2018         |
| Sector productivo             | 587         | 239        | 469          | 289        | 364        | 317        | 318        | 366        | 408          |
| Capital humano                | 286         | 123        | 169          | 528        | 438        | 475        | 345        | 464        | 409          |
| Seguridad y justicia          | 78          | 287        | 29           | 145        | 157        | 181        | 49         | 51         | 445          |
| Instituciones y transparencia | 11          | 151        | 339          | 3          | 10         | 9          | 9          | 10         | 59           |
| <b>Total presupuestado</b>    | <b>965</b>  | <b>800</b> | <b>1,005</b> | <b>965</b> | <b>969</b> | <b>981</b> | <b>722</b> | <b>891</b> | <b>1,320</b> |
| <b>Total ejecutado</b>        | <b>869</b>  | <b>562</b> | <b>-</b>     | <b>965</b> | <b>910</b> | <b>-</b>   | <b>492</b> | <b>646</b> | <b>-</b>     |

A close-up photograph of a person's hand holding a small green seedling. The seedling has a small root system and is attached to a dark, moist soil plug. The background is blurred, showing more plants in a nursery setting.

# Logros y avances 2017 - 2018

Nota: Todos los hitos corresponden al período comprendido entre junio de 2017 y mayo de 2018, a menos que se indique de manera diferente.



## EJE 1

### Dinamizar el sector productivo

En materia de **integración económica**, Guatemala y Honduras inauguraron tres pasos fronterizos integrados entre sus territorios e iniciaron la utilización de la Factura y Declaración Única Centroamericana (FYDUCA) en el marco del Proceso de Integración Profunda. Por su parte, El Salvador ratificó el Convenio de Compatibilización de Tributos Internos y depositó el Protocolo de Adhesión al Proceso de Integración Profunda ante la Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericana, con lo cual avanzó en la implementación de la **Unión Aduanera del Triángulo Norte**.

En materia de energía, se llevó a cabo en abril de 2018 una reunión de ministros y altas autoridades de los entes regionales del Mercado Eléctrico Regional (MER) y representantes de Estados Unidos y México, en la cual se reafirmó el compromiso por: i) consolidar la **interconexión entre México y el Sistema de Interconexión Eléctrica de los Países de América Central (SIEPAC)**; y ii) realizar los estudios para la creación de un **mercado birregional** basado en la coordinación entre el mercado eléctrico de México y el MER de Centroamérica, por medio de una armonización regulatoria adecuada.

Además, los países han promovido iniciativas para impulsar **inversiones en sectores estratégicos**, incluyendo la Ley de Incentivo al Turismo y el Fondo de Inversión al Turismo en Honduras, y el anteproyecto de la Ley de Zona Económica Especial (ZEE) en la región suroriental de El Salvador.

## EJE 1

### Dinamizar el sector productivo



# El Salvador



## Promoción de sectores estratégicos y empleo

- US\$791.9 millones de inversión extranjera directa de enero a junio de 2018, el mayor valor de los últimos diez años.
- 17,822 personas se colocaron en un empleo en 2017; el 46% de las mismas son mujeres.
- 471 jóvenes finalizaron un proceso de capacitación y establecieron sus emprendimientos, generando US\$742mil en ventas y 788 empleos. Adicionalmente, 93 emprendimientos fueron creados en diferentes municipios del país gracias al Programa Jóvenes con Todo.
- Se ha avanzado en la renovación de las concesiones de bandas de frecuencia de telecomunicaciones, generando una recaudación de US\$81.2 millones.
- Se ha reactivado el agro mediante el impulso a la producción de café, los paquetes agrícolas y las mejoras en el acceso al crédito.
- Se formuló el Plan de Desarrollo de Capacidades para la Empleabilidad de Mujeres y Jóvenes en el marco del Proyecto de Infraestructura Logística, a través de FOMILENIO II.
- Se lanzó el sitio MiEmpresa.gob.sv, el portal único de inscripción y registro de comerciantes y sociedades.
- Se aprobó la Ley de Zonas Francas Industriales y de Comercialización y la Ley Especial para Sancionar Infracciones Aduaneras.



## Acceso a financiamiento y fortalecimiento de las PYME

- 1,366 MIPYME y emprendedores recibieron asesoría especializada y capacitación en innovación, calidad, transferencia de tecnología, productividad, inocuidad alimentaria y gestión de emprendimientos durante 2017.
- 69 MIPYME, cooperativas y emprendedores recibieron cofinanciamiento no reembolsable por US\$2.5 millones para impulsar iniciativas productivas en 2017.
- 1,161 emprendimientos creados. Se otorgaron más de US\$800 mil en capital semilla y se gestionaron créditos para la PYME por más de US\$8.5 millones. Todo ello contribuyó a generar 9,660 empleos, 930 autoempleos, y más de US\$22 millones en ventas a mercados nacionales y extranjeros.
- 1,739 mujeres capacitadas, US\$250 mil en capital semilla entregados para 160 emprendimientos liderados por mujeres y 496 empleos generados en 2017, gracias al Programa Nacional de Empresariedad Femenina.
- US\$824 millones desembolsados por la banca pública para el financiamiento de PYME desde 2015 a abril de 2018.



## Conectividad y logística

- US\$397 millones invertidos en 262 obras de infraestructura vial y conectividad, generando 5,030 empleos directos y 20,122 empleos indirectos, con una participación del 20% de mujeres.
- 40,000 personas beneficiadas por inversiones de US\$3.9 millones en el proyecto del Sistema Integrado de Transporte del Área Metropolitana de San Salvador (SITRAMSS) en 2017.
- 287 personas graduadas con calificación internacional por medio de la Escuela de Marinos Mercantes entre 2017 y 2018.
- Se ha invertido en la transformación de la plataforma aeroportuaria y en la modernización de la infraestructura fronteriza, la cual facilita la interconexión con Honduras y Guatemala.
- Se aprobó la Política Integrada de Movilidad y Logística, siendo El Salvador el primer país de Latinoamérica y el Caribe en contar con un marco de esta naturaleza.



## Energía

- US\$123 millones programados para ser ejecutados desde el gobierno en proyectos de energía.
- Se lanzó una Acción de Mitigación Nacionalmente Apropiada (NAMA) en eficiencia energética en edificios públicos durante 2017, que implica un ahorro anual de US\$124 millones para el sector público. El gobierno ha brindado una inversión inicial de US\$9 millones que permitió disminuir en 19% el consumo de energía en edificios públicos.
- Se aprobaron las primeras fases del Plan de Expansión de la Transmisión Nacional, permitiendo duplicar la capacidad de potencia en la red de transmisión, mejorando la eficiencia y confiabilidad en el sistema de transmisión nacional y contribuyendo a la red de transmisión regional.

## EJE 1

### Dinamizar el sector productivo



# Guatemala



## Promoción de sectores estratégicos y empleo

- Más de 120 empresas participaron en 16 encuentros comerciales en mercados estratégicos para posicionar sus productos y servicios en los sectores de agroindustria, manufactura, vestuario y textiles, muebles de madera y turismo, con una inversión de US\$220 mil.
- 4,639 personas recibieron capacitación en temas comerciales y aduaneros en sectores de importancia estratégica.
- El Congreso de la República ratificó el Acuerdo de Alcance Parcial con Trinidad y Tobago y el Acuerdo de Promoción y Protección Recíproca de Inversiones con Turquía.
- Se aprobó la Política Nacional de Competitividad, que prioriza el desarrollo de 11 sectores estratégicos con alta capacidad de generación de empleos.
- Se desarrollaron mesas de trabajo para la creación del IV Plan de Gobierno Abierto, a manera de establecer prioridades en los ejes de inversión y empleo, así como compromisos a implementarse en los próximos años.



## Acceso a financiamiento y fortalecimiento de las PYME

- 3,251 créditos fueron otorgados, por un monto de US\$26 millones, a través del Fondo de Desarrollo de la Microempresa, Pequeña y Mediana Empresa.
- 12,441 empresarios de 3,300 empresas fueron capacitados a través del Programa Promipyme, con una inversión de US\$2 millones.
- 2,500 personas desarrollaron capacidades en comercialización, nuevos negocios, emprendimiento y desarrollo de marcas, con una inversión de US\$273 mil.

## EJE 1 Dinamizar el sector productivo

### Guatemala



#### Conectividad y logística

- US\$16 millones fueron invertidos en el fortalecimiento de la infraestructura de los aeropuertos de Ciudad de Guatemala, Petén y Puerto Barrios durante 2017.
- Inició la operación de la APM *Terminals* Puerto Quetzal, con una inversión en infraestructura de US\$180 millones.



#### Energía

- US\$619 millones en inversiones para el desarrollo del sector energético, proveniente principalmente de Estados Unidos, Colombia, Israel y Perú.
- 92 kilómetros de líneas de transmisión finalizadas del circuito Anillo Pacífico Sur o Azucarero.
- 8 proyectos de infraestructura energética renovable en ejecución, que incrementarán la capacidad instalada en 149 MW.
- Se iniciaron exportaciones de energía al sur de México (hasta 240 MW y un promedio de 1.6 GWh/día).
- Se aprobó el Plan Nacional de Energía 2017 – 2032.

## EJE 1

### Dinamizar el sector productivo



# Honduras



## Promoción de sectores estratégicos y empleo

- 61,678 empleos y oportunidades laborales generadas en 2018, gracias a iniciativas como el Programa Chamba Comunitaria y la organización de ocho ferias de empleo.
- 11,391 jóvenes y estudiantes universitarios accedieron a pasantías remuneradas gracias a los programas Chamba Joven y Código Verde.
- Más de 120,000 jóvenes capacitados en materias técnicas durante 2017, por medio del Instituto Nacional de Formación Profesional (INFOP).
- 9,500 familias beneficiadas con la provisión de nuevas tecnologías agropecuarias en el marco de la Estrategia Nacional de Agricultura Familiar.
- Se aprobó la Ley de Incentivo de Turismo y se creó el Fondo de Inversión, Promoción y Fomento del Turismo (FITUR), que contará con US\$50 millones anuales para impulsar la industria turística.
- El presidente de la república ratificó la Política Nacional de Empleo, concertada por el Consejo Económico y Social.
- US\$250 millones de inversión privada y US\$570 millones en exportaciones generados por medio del Programa Honduras 20/20 en 2017.



## Acceso a financiamiento y fortalecimiento de las PYME

- 6,359 créditos otorgados en 2018 a través del Programa Crédito Solidario, que cuenta con un presupuesto de US\$17.2 millones para este año.
- 2,400 pequeños productores beneficiados por medio del Fideicomiso de Inversión para la Reactivación del Sector Agrícola (FIRSA), con una inversión de US\$38 millones.
- 300 pequeños productores beneficiados con la distribución de sus productos a través 50 puntos de venta Lempiritas Móvil, asegurando que 20 mil familias de bajos ingresos puedan adquirir bienes de la canasta alimentaria a precios módicos, gracias al Programa Del Campo a la Mesa.

## EJE 1 Dinamizar el sector productivo



### Conectividad y logística

- 1,347 km de infraestructura vial en construcción mediante la ejecución de US\$1,298 millones en 2018.
- 80% de reducción del tiempo promedio de liberación de contenedores y 30% de disminución del costo de importación de mercancías entre 2017 y 2018, gracias a la coordinación de la Comisión Presidencial de Reforma del Sistema Aduanero y Operadores de Comercio (COPRISAO).
- Se incrementó en 50% la capacidad de Puerto Cortés con la construcción del muelle seis. Además, se inició la implementación del Proyecto de Facilitación de Ingreso al Puerto.
- Se lanzó el Consejo Nacional Logístico, el cual integra a diferentes actores de la cadena para orientar las políticas de desarrollo logístico.



### Energía

- Inició operaciones la Secretaría de Estado en el Despacho de Energía, como entidad rectora del sector energético nacional.
- Se ha implementado de manera efectiva el nuevo marco legal y regulatorio del subsector eléctrico, con el fin de crear un mercado más competitivo.
- Se ha logrado una coordinación interinstitucional efectiva por medio del Consejo Nacional de Energía, como ente articulador de la estrategia de modernización del subsector eléctrico.



## EJE 2

### Desarrollar el capital humano

En materia de migración, los países del Triángulo Norte han continuado las **campañas de sensibilización**, han reforzado sus **programas de atención y reinserción al migrante retornado** y han fortalecido las capacidades para brindar **asistencia consular efectiva** a sus connacionales.

En el área de **atención integral a la mujer**, actualmente se cuenta con nueve sedes de **Ciudad Mujer** operando en el Triángulo Norte: seis en El Salvador y tres en Honduras. El Programa Ciudad Mujer fue lanzado en El Salvador en el año 2011 y fue replicado por Honduras en el año 2017, a partir de los resultados obtenidos.



# El Salvador



## Migración, tráfico de personas y reinserción de los migrantes retornados

- Se registró una reducción de 51% en los flujos de migrantes retornados en 2017 con respecto al año anterior. Por su parte, los retornos de niñas, niños y adolescentes se redujeron en 71%.
- Se registró una disminución de 24% en los flujos de migrantes retornados entre enero y mayo de 2018 con respecto al mismo período del 2017, y una reducción de las personas retornadas provenientes de Estados Unidos y México de 26% y 22%, respectivamente.
- 84 emprendimientos creados en el marco del Programa Integral de Reinserción a Personas Retornadas, con una inversión de US\$187 mil.
- 212 migrantes retornados recibieron formación emprendedora, atención psicosocial y entrega de capital semilla en especie en 2017, gracias al proyecto Intervención Piloto de Inserción Productiva de Migrantes Retornados.



## Educación

- 27 centros educativos construidos o rehabilitados, con una inversión de US\$19.8 millones.
- 29,009 niños y niñas en educación inicial fueron atendidos en 588 centros educativos durante 2017, incrementando la cobertura del sistema educativo.
- 17,552 computadoras entregadas a 602 centros educativos, beneficiando a 136,529 estudiantes y 4,964 docentes.
- 31,151 personas beneficiadas con el Programa de Alfabetización, con una inversión de US\$2.5 millones, declarando 24 municipios libres de analfabetismo.
- US\$63.2 millones destinados a la entrega de útiles, zapatos y dos uniformes a estudiantes en todo el país, desde parvularia hasta bachillerato.



## El Salvador



### Salud y protección social

- 29,009 niños y niñas en primera infancia recibieron atención integral de salud durante 2017.
- US\$38 millones fueron destinados a la compra de equipamiento hospitalario en 2017.
- 32,282 personas adultas mayores de 70 años recibieron pensión básica universal, en el marco de la Ley de Protección Social.
- 1.2 millones de personas recibieron subsidio de gas licuado de petróleo, por un monto de US\$89.6 millones.
- 678 mil hogares se beneficiaron con el subsidio al agua potable en 2017, con una inversión de US\$71.2 millones.
- 5,450 familias beneficiadas con acceso a vivienda, con una inversión de US\$89.6 millones.



### Atención a la mujer

- 31 sedes UNIMUJER-ODAC en operación, que brindan atención especializada a mujeres en situación de violencia.
- 60 unidades institucionales de género han sido instaladas dentro del órgano ejecutivo y 40 instituciones reportan partidas de presupuesto específicas para la igualdad.
- 6,477 mujeres campesinas recibieron títulos de propiedad, y 66,926 créditos fueron otorgados a mujeres en 2017, principalmente en zonas rurales.
- La mortalidad materna disminuyó de 49.7 por 100,000 nacidos en 2009 a 31.1 en 2017, con lo cual se ha superado la meta quinquenal establecida por debajo de 35 por 100,000 nacidos.
- Se crearon los Tribunales Especializados para una Vida Libre de Violencia y Discriminación para las Mujeres.



# Guatemala



## Educación

- 474 centros educativos beneficiados con la provisión de infraestructura y equipamiento escolar, con una inversión de US\$58.3 millones.
- 7.2 millones de alumnos recibieron útiles y textos escolares, y 169,830 docentes recibieron materiales educativos a través de la Valija Didáctica.
- 11,081 beneficiarios del Programa de Formación Inicial Docente y el Programa de Desarrollo Profesional, con una inversión de US\$16.9 millones.
- 70,735 alumnos beneficiados con programas de becas y subvenciones a centros educativos privados, con una inversión de US\$14.1 millones.
- 4.4 millones de alumnos beneficiados del Programa de Alimentación Escolar, con una inversión de US\$92.9 millones. Además, se apoyó a 52,420 alumnos con el Programa de Subsidio al Transporte Escolar, con una inversión de US\$321mil.
- 20,253 becas entregadas por un monto de US\$45.6 millones, por medio de los programas Empleo Juvenil, Beca de Empleo y Beca Artesano.
- 107,510 alumnos beneficiados gracias al Programa de Servicios de Educación Básica con Orientación Técnica Ocupacional (NUFED), el Programa de Servicios de Educación Primaria a Distancia para Adultos (PEAC), y el Programa de Servicios de Capacitación y Certificación Técnico laboral (CEMUCAF), con una inversión total de US\$4.4 millones.
- Se inauguró el Programa de Formación Profesional en Servicio, que beneficiará a 2,400 docentes y directores del ciclo básico en 570 centros educativos.
- Se aprobó el Programa para el Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa, con el cual se construirán dos mil aulas modulares, se remozarán tres mil escuelas, se equiparán bibliotecas escolares y se capacitará a maestros, con una inversión de US\$150 millones.
- Se aprobó la Ley de Alimentación Escolar, que permite un incremento del 75% al monto anterior asignado a este rubro presupuestario, y establece que el 50% de los recursos deben ser gastados en las comunidades locales. Con esto se beneficia a más de dos millones de niños y 33 mil centros educativos.



## Migración, tráfico de personas y reinserción de los migrantes retornados

- 26,014 migrantes retornados atendidos a través de dos programas: i) Albergues Casas Nuestras Raíces, que atienden a los niños y adolescentes no acompañados que son retornados; y ii) Centros de Formación “Quédate”, que brindan servicios de formación técnica a retornados y personas en riesgo de migrar. La inversión total en estos programas es de US\$502 mil.
- 18 abogados acreditados en Estados Unidos fueron contratados para brindar atención en los consulados de Guatemala en ese país.
- Se ejecutaron actividades de diseminación sobre los riesgos de la migración irregular, el fraude en el reclutamiento de trabajadores y tráfico ilícito de personas a través de las campañas “¿Qué pasa? ¿Qué hago?” “Antes de pagar por una visa ¡Pregunta! ¡Apunta! ¡Verifica!” y “#NegocioMortal”.



## Salud y protección social

- US\$977.6 millones de gasto público asignados a programas de protección social en 2017; un incremento de US\$108.3 en comparación a 2016.
- 626,642 familias recibieron transferencias condicionadas en el marco del programa Mi Bono Seguro, con una inversión de US\$123.8 millones.



## Atención a la mujer

- La Fiscalía de la Mujer inició la operación de un centro de llamadas para atención de denuncias, así como la aplicación del botón de pánico para dar asesoría especializada a víctimas. El servicio cuenta con intérpretes en cakchiquel y quiché, y está adaptada para personas con capacidades auditivas limitadas.
- Se ha invertido un total de US\$73 mil en infraestructura para atención a la mujer por parte de la Secretaría Presidencial de la Mujer y la Defensoría de la Mujer.
- 3,600 mujeres beneficiadas por el Programa de Transferencias para Niñas y Adolescentes Violentadas y Judicializadas, implementado por el Ministerio de Desarrollo Social entre 2017 y 2018.
- 34,445 mujeres recibieron capacitación sobre prevención de violencia y asesoría social, psicológica y legal a víctimas de violencia intrafamiliar, gracias a la Secretaría Presidencial de la Mujer durante 2017.
- 9,103 mujeres indígenas fueron atendidas y capacitadas en derechos específicos de la mujer indígena gracias a la Defensoría de la Mujer Indígena durante 2017.
- 11 nuevas agencias de la Fiscalía de Sección de la Mujer fueron instaladas por el Ministerio Público.
- Se aprobó el Plan Estratégico de la Coordinadora Nacional para la Prevención de la Violencia Intrafamiliar y Contra las Mujeres (CONAPREVI).
- Se desarrolló el material en Derechos Humanos de las Mujeres en idiomas mayas, gracias al Organismo Judicial en conjunto con la Secretaría de la Mujer y Análisis de Género.





# Honduras



## Migración, tráfico de personas y reinserción de los migrantes retornados

- 14 campañas de prevención de migración irregular realizadas.
- Por tercer año consecutivo se celebró en agosto el Mes de la Prevención de la Migración Irregular, con jornadas informativas y de sensibilización en las escuelas de los cinco municipios con mayor expulsión migratoria.
- 72,381 emigrantes retornados atendidos a través de los Centros de Atención al Migrante y las Unidades Municipales de Atención al Migrante Retornado, con una inversión total de US\$1.5 millones.
- 61 personas fueron detenidas en 21 operativos contra la trata de personas entre 2017 y 2018. Además, 17 personas fueron condenadas y 90 requerimientos fiscales fueron interpuestos en el mismo período.
- Se creó la Unidad contra la Trata, Explotación Sexual Comercial y Tráfico Ilícito de Personas, adscrita a la Dirección General de Fiscalías y con jurisdicción a nivel nacional.
- Se aprobó el Plan de Trabajo 2018-2027 de la Comisión Interinstitucional contra la Explotación Sexual, Comercial y Trata de Personas (CICESCT). Desde la CICESCT, se ha trabajado con 21 comités locales que han concientizado sobre los riesgos que conlleva la migración irregular y se ha brindado atención integral a víctimas retornadas al país.



## Atención a la mujer

- Más de 100,000 mujeres y 500 microempresas beneficiadas con la entrega de capital semilla gracias al proyecto Soy Mujer y Vivir sin Violencia es Mi Derecho, con una inversión de US\$16.5 millones.
- 86,273 mujeres atendidas integralmente en los Centros Ciudad Mujer de Tegucigalpa, Choloma y Ciudad Mujer Móvil (el cual inició operaciones en febrero de 2018).
- Se creó la Comisión Interinstitucional de Seguimiento a la Muertes Violentas de Mujeres y los Femicidios.



## Honduras



### Educación

- Se registró un incremento de 7.6% en la cobertura de los niveles de prebásica, básica y media en 2017 en comparación a 2016.
- Más de 200 mil jóvenes y adultos beneficiados con el Plan Nacional de Alfabetización, reduciendo el índice de analfabetismo de 14.5% en 2014 a 9.7% en 2017.
- 2,000 jóvenes recibieron becas para realizar estudios en el extranjero en 2017, gracias al Programa Beca Internacional. Además, 850 jóvenes universitarios han recibido becas locales en 2018, gracias al Programa Beca Juventud 20/20.
- Más de un millón de escolares han sido beneficiados en 2018 con la merienda escolar que se brinda en centros públicos para alumnos de nivel preescolar y de 1° a 9° grado.
- 13 escuelas normales han sido transformadas en Centros de Educación Superior y Centros de Formación Permanente de Docentes entre 2017 y 2018.
- Se inició la implementación del Programa de Mejora de la Calidad Educativa para Desarrollar Capacidades para el Empleo: Proyecto Joven, el cual busca mejorar el acceso y calidad del aprendizaje en el tercer ciclo de educación básica en municipios priorizados, con una inversión de US\$60 millones.
- Se aprobó y se inició la ejecución del Plan Estratégico del Sector Educativo PESE 2018-2030, el cual contempla continuar con la ampliación de la cobertura educativa y la mejora de la calidad del servicio.



### Salud y protección social

- 30,000 familias (alrededor de 150,000 personas) superaron la pobreza extrema en 2017, gracias al Bono de Vida Mejor (BVM).
- El BVM implicó, además, una reducción de enfermedades diarreicas (3.8%) e infecciones respiratorias (4.4%); una disminución de niñez menor de 5 años con desnutrición (26%) y anemia (14%); y un incremento de la matrícula del sistema educativo público (4.6%) y de la asistencia escolar (5.1%) en 2017 en comparación a 2016.
- Alrededor de 1.3 millones de personas en situación de vulnerabilidad y pobreza extrema recibieron alimento solidario en 2017.
- Se lanzó el Programa el Sueño de Ser Dueño, el cual busca proveer financiamiento accesible para la compra o construcción de viviendas. Para ello, se suscribió el Fideicomiso para la Vivienda de Honduras por un monto de US\$24.8 millones. Se espera beneficiar a 10,000 familias en los próximos 5 años.



## EJE 3

### Mejorar la seguridad ciudadana y el acceso a la justicia

Las instancias de seguridad de los países han potenciado la **coordinación y ejecución de operaciones conjuntas** a través de la **Fuerza de Tarea Trinacional** para combatir las maras y pandillas y el crimen organizado transnacional de manera efectiva. Además, se ha avanzado en la **cooperación e intercambio de información** entre los **fiscales generales del Triángulo Norte y Estados Unidos**.

Como resultado de estos esfuerzos, **la tasa de homicidios** en 2017 **disminuyó 26% en Honduras, 25% en El Salvador y 2% en Guatemala**, en comparación a 2016. Esto representa una reducción de 2,792 muertes violentas en la subregión, en comparación al año anterior.

En 2018 se inició la integración de Guatemala, Honduras y México al **Grupo Conjunto de Inteligencia Fronteriza (GCIF)**, que se ha desarrollado en El Salvador con el apoyo de Estados Unidos. Este grupo busca suprimir el crimen organizado y las pandillas por medio del debilitamiento de las fuentes ilícitas de financiamiento de estas organizaciones.

Por otro lado, se ha incrementado la **captura, procesamiento y enjuiciamiento** de funcionarios públicos involucrados en casos de corrupción.



# El Salvador

## EJE 3

### Mejorar la seguridad ciudadana y el acceso a la justicia



## Seguridad

- Se registró una disminución de 1,326 homicidios en 2017 con respecto al año 2016, lo cual refuerza la tendencia a la baja del número de homicidios por segundo año consecutivo.
- 83 municipios (32% del total) declarados libre de homicidios en 2018, como resultado de los esfuerzos nacionales en seguridad ciudadana.
- 1,969 operativos policiales realizados a nivel nacional en 2017, impactando a 228 estructuras criminales y 49 bandas de crimen organizado. Destacan los siguientes operativos: i) Operación Tecana, en la cual se decomisaron US\$86 millones, más de 90 vehículos y armas de fuego; y ii) Operación sin Fronteras, en la cual se realizaron allanamientos y se decomisaron inmuebles, armas, municiones y vehículos por un valor de más de US\$100 mil.
- 7,974 kg de droga, con un valor de US\$193 millones, fueron decomisados en 2017.
- Se implementó un sistema de videovigilancia en cinco municipios, con una inversión de US\$3 millones, obteniendo excelentes resultados en la prevención de la violencia y la persecución del delito.
- Se aprobó la prórroga en la ejecución de medidas extraordinarias en materia de seguridad, las cuales han permitido un control efectivo del sistema penitenciario.
- 22,000 internos (56% de la población penitenciaria) participan en el Programa Yo Cambio, el cual opera en 15 centros penitenciarios con el objeto de impulsar la reinserción efectiva de estas personas a la sociedad, evitando la reincidencia.
- 667 personas se encuentran en proceso de formación para convertirse en agentes de la Policía Nacional Civil y estarán culminando dicho proceso entre enero y julio de 2019.



## Operadores de justicia

- Se reforzó el presupuesto ordinario de la Fiscalía General con US\$7.9 millones en 2017, provenientes de la Contribución Especial para la Seguridad Ciudadana y Convivencia.
- Se realizó una reingeniería de las investigaciones y judicialización de los casos relacionados a presuntos enfrentamientos, sicariato y ejecuciones sumarias.
- Se lanzó la Política de Persecución Penal, de obligatoria aplicación, que define los criterios y lineamientos del marco de la acción institucional de la Fiscalía General.

## EJE 3

### Mejorar la seguridad ciudadana y el acceso a la justicia



# Guatemala



## Seguridad

- 36 estructuras criminales fueron desarticuladas y 123 procedimientos de incautaciones fueron realizados gracias al trabajo conjunto entre el Ministerio Público y el Ministerio de Gobernación entre abril de 2017 y febrero de 2018.
- 568 agentes de la Policía Nacional Civil han sido dados de baja o detenidos en el marco de operativos de depuración realizados por el Ministerio de Gobernación.

- Se aprobó la Política Nacional de Seguridad, como un esfuerzo integrado y coordinado del Sistema Nacional de Seguridad.
- Se implementó el Protocolo de Atención a Víctimas y Sobrevivientes en el Sistema de Atención Integral, así como el Sistema de Protección de Medidas de Seguridad y Atención Estandarizada, Oportuna y con Calidad a Mujeres Víctimas y Sobrevivientes de Violencia.
- Se aprobó e implementó el Protocolo de Actuación Policial en caso de Violencia Colectiva, Conato, Vapuleo y Linchamientos por el Organismo Judicial.



## Operadores de justicia

- US\$5 millones ejecutados en el marco del Programa de Apoyo al Sector Justicia por parte del Ministerio Público en 2017.
- 240 fiscales fueron capacitados en temas de oratoria forense, persecución penal estratégica y enfoque de género, entre otros temas.
- 51 personas extraditadas a Estados Unidos desde Guatemala en 2017 y 2018.
- 4 agencias fiscales inauguradas a nivel departamental: Chimaltenango, Huehuetenango, Quetzaltenango y San Marcos.
- Se creó la Fiscalía de la Niñez y Adolescencia, que tiene a su cargo la acción y persecución penal de los hechos que atenten contra los derechos humanos y el desarrollo integral de la niñez y la adolescencia.

- Se aprobaron la Política Criminal Democrática del Estado de Guatemala y la Política de Persecución Penal Democrática del Ministerio Público.
- 2,900 notificaciones electrónicas fueron recibidas por el casillero del Organismo Judicial instalado en el Ministerio Público desde 2017, asegurando un mecanismo ágil, económico y seguro.
- Se registró un incremento de 67% (US\$600,000) en la inversión del Organismo Judicial, llegando a US\$1.5 millones en 2018. Se crearon juzgados de paz, juzgados pluripersonales y juzgados de primera instancia. Se creó además la Sala de la Corte de Apelaciones del Ramo Penal en Materia Tributaria y Aduanera y el Centro de Mediación de Familia.
- 287 nuevas posiciones en el Ministerio Público (incremento del 8% en su personal) entre 2017 y 2018, distribuidas estratégicamente en las nuevas fiscalías establecidas.



# Honduras



## Seguridad



- Se registró una reducción de la tasa de homicidios de 59 por 100,000 habitantes en 2016 a 42.8 en 2017. Además, se adoptó el Plan Estratégico Interinstitucional de Seguridad 2018-2022, el cual identifica acciones para reducir cada año la tasa en 8 homicidios por 100,000 habitantes.
- 1,084 nuevos agentes se graduaron de la policía bajo el nuevo pensum académico del Instituto Tecnológico Policial (ITP) de 2017 a 2018.
- El hacinamiento en las cárceles se redujo en un 44%. Además, se trasladó a cinco mil internos para clasificarlos conforme a su peligrosidad.
- Se creó la Fuerza Nacional Antimaras y Pandillas, una unidad élite encargada de combatir el delito de extorsión y especializada en detener blancos de alto perfil, que cuenta con el apoyo del FBI.
- Se crearon los programas Honduras Joven, Por Mi Barrio, y Mi Segunda Oportunidad, mediante los cuales se otorga capital semilla a jóvenes.
- Se aprobaron la Ley de la Carrera Policial y la Ley Orgánica de la Secretaría de Estado en el Despacho de Seguridad y de la Policía Nacional de Honduras.
- 35,000 niños, niñas y adolescentes fueron atendidos de manera permanente en 64 Centros de Alcance Juvenil ubicados en siete departamentos del país, enfocándose en el uso creativo del tiempo libre, capacitación laboral y refuerzo escolar.



## Operadores de justicia

- US\$78.1 millones asignados al presupuesto del Ministerio Público en 2018, un incremento de 8% con respecto a 2017.
- 2,616 víctimas y testigos en condición de vulnerabilidad fueron atendidos en los Módulos de Atención Integral Especializada (MAIE) del Ministerio Público en el primer trimestre de 2018.
- 19 personas extraditadas a Estados Unidos por cargos de narcotráfico y lavado de activos desde 2014.
- 65,000 habitantes beneficiados con la inauguración del primer Juzgado de Paz Móvil en la zona occidente del país.
- Se ha reducido la mora judicial (expedientes judiciales pendientes de sentencia) de 26% a 10%.



## EJE 4

### Fortalecer las instituciones

La perspectiva fiscal de los países del Triángulo Norte ha mejorado. El Salvador realizó importantes esfuerzos para asegurarla sostenibilidad fiscal, incluyendo la aprobación de **reformas relativas al sistema de pensiones** y la aprobación de un **programa de fortalecimiento de la administración tributaria**.

Por su parte, Honduras completó satisfactoriamente su programa económico para el período 2014 - 2017 con el Fondo Monetario Internacional, y ha implementado una **política de austeridad** de manera efectiva. Guatemala mantiene su **posición fiscal sólida**, con miras a incrementar la inversión en el área social.

## EJE 4 Fortalecer las instituciones



# El Salvador



### Instituciones y transparencia

- 21 reformas sobre delitos de corrupción enmarcados dentro del Código Penal y Procesal Penal preparadas por la Mesa de Expertos Estatales, en seguimiento a la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción.
- US\$657 mil en bienes donados a las instituciones que intervienen en el proceso de extinción de dominio por el Consejo Nacional de Administración de Bienes (CONAB) al 2017.
- 42 periodistas de Guatemala, Honduras, Nicaragua y El Salvador participaron en el curso Riesgo Cruzado, con el fin de socializar estrategias de comunicación en condiciones de riesgo, en coordinación con la Policía Nacional Civil.
- Se rediseñó y relanzó el Portal de Transparencia Fiscal, el cual permite acceder a 202,096 documentos de 239 instituciones públicas.
- Se creó la Escuela Nacional de Formación Pública (ENAFOP), que capacitó y graduó a 21 profesionales en empleo público y derechos laborales, 80 jefaturas en adquisiciones y contrataciones y 14 directores en ocho cursos internacionales.
- Se presentó públicamente el Sistema Integral de Alerta Temprana para el Mejoramiento del Control Interno en las Instituciones del Órgano Ejecutivo (SIATCI) y se capacitó a 174 auditores internos de 87 instituciones públicas para hacer uso de este sistema



### Fortalecimiento a la administración tributaria y eficiencia de gasto

- US\$127 millones fueron recaudados durante 2017 y otros US\$13 millones de enero a marzo de 2018, gracias a la Ley para la Contribución Especial a los Grandes Contribuyentes para el Plan de Seguridad Ciudadana y la Ley de Contribución Especial para la Seguridad Ciudadana y Convivencia.
- Se desarrolló un Sistema de Administración Financiera Integrada, el cual permite la implementación de nuevas tecnologías presupuestarias y la presentación de información financiera de acuerdo estándares internacionales. Entre 2017 y 2018 se aprovisionó de infraestructura y respaldo para la producción del módulo presupuestario del SAFI II.
- Se lanzó el Sistema de Administración Financiera Municipal, que integra la gestión de presupuesto, tesorería, contabilidad y administración tributaria, y fortalece la transparencia.
- Se aprobaron las reformas a la Ley del Sistema de Ahorro para Pensiones y la Ley del Fideicomiso de Obligaciones Previsionales, que aseguran la sostenibilidad del sistema de pensiones.
- Se han desarrollado consultas territoriales entre enero de 2017 y mayo de 2018 para contextualizar a la población sobre el proceso de selección de beneficiarios de los programas de política social que se implementan como parte de la Ley de Desarrollo y Protección Social.



# Guatemala



## Instituciones y transparencia

- 69,874 consultas amparadas por la Ley de Libre acceso a la Información fueron recibidas durante 2017. El 100% de las consultas realizadas fueron resueltas por la institución que las recibió.
- Se inauguraron los portales de datos abiertos del Ministerio de Educación y el Ministerio de Finanzas, así como el portal Datos Abiertos de Guatemala.
- Se finalizó la implementación del Tercer Plan de Gobierno Abierto durante el primer semestre del 2018, con un nivel de ejecución del 89%.
- Se creó el Viceministerio de Transparencia Fiscal y Adquisiciones del Estado en el Ministerio de Finanzas Públicas.
- Se crearon oficinas para la promoción de la transparencia y anticorrupción en el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social y el Ministerio de Trabajo y Previsión Social. Además, se activó un número telefónico para recibir denuncias de corrupción dentro de la Superintendencia de Administración Tributaria.
- Se creó la Comisión Presidencial de Gestión Pública Abierta y Transparencia, como la instancia encargada de promover iniciativas en materia de gobierno abierto, transparencia, gobierno electrónico y mecanismos anticorrupción.



## Fortalecimiento a la administración tributaria y eficiencia de gasto

- Se desarrolló un portafolio de proyectos que aportan a la transparencia desde la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT), incluyendo la Factura y Declaración Única Centroamericana (FYDUCA) y la nueva plataforma electrónica para inscripción y actualización de exportadores.
- 172 operativos contra el contrabando y la defraudación aduanera fueron ejecutados.



# Honduras



## Instituciones y transparencia

- 335 trámites han sido publicados en el portal único de trámites de gobierno.
- Se elevó a rango de Secretaría de Estado el Despacho de Derechos Humanos, en cumplimiento con el compromiso adquirido en la Conferencia sobre Prosperidad y Seguridad de junio 2017.
- Fue lanzado el IV Plan de Acción de Gobierno Abierto de Honduras (PAGAH) 2018-2020, el cual fue construido por los distintos sectores del país.
- Se aprobó la Declaración para consolidar a Honduras como un Estado Abierto, firmada por los tres poderes del estado, órganos contralores, el Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP) y la Asociación Hondureña de Municipalidades (AHMON).
- Se instaló la Mesa Inter-agencial de Transparencia y Anticorrupción, que tiene por objeto revisar la Política Nacional de Transparencia, Integridad y Prevención de la Corrupción.
- Se ha logrado avanzar en casos alto perfil, incluyendo sentencias contra dos exviceministros y un magistrado del Consejo de la Judicatura entre 2017 y 2018, gracias al asocio entre la Misión de Apoyo contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras (MACCIH) y la Unidad Fiscal Especial Contra la Impunidad de la Corrupción.
- Se aprobó la Política Integral de Transparencia, Probidad y Ética de Honduras (PITPEH) 2018-2030.
- Se aprobó la Ley de Política Limpia, que incrementa la transparencia en el financiamiento de las campañas políticas.



## Fortalecimiento a la administración tributaria y eficiencia de gasto

- Se reportó un crecimiento de 1.2% en los ingresos tributarios en el primer trimestre de 2018, en comparación al mismo período en 2017.
- Se han establecido estrictos límites a los niveles de deuda nacional, déficit y gasto. Además, se ha promovido la eficiencia institucional y la rendición de cuentas públicas en línea con la Ley de Responsabilidad Fiscal.
- Se registró una disminución en el déficit fiscal como porcentaje del PIB de 7.9% en 2014 a 3.2% en 2017.
- US\$39 millones de ahorros alcanzados gracias a la implementación de ocho catálogos electrónicos, en línea con la Ley de Compras Eficientes y Transparentes a través de Medios Electrónicos



# III. Perspectivas

De cara al futuro y para alcanzar los propósitos del Plan, los países del Triángulo Norte requieren, además de consolidar los logros alcanzados en materia de justicia, seguridad y lucha contra la corrupción, dar respuesta a los desafíos que hoy enfrentan para generar empleo, mejorar la competitividad y potenciar el crecimiento económico.

Para potenciar la efectividad del Plan y su impacto en la generación de oportunidades y la mejora de la calidad de vida, El Salvador, Guatemala y Honduras priorizarán las siguientes acciones:



Avanzar en el desarrollo de una **evaluación de medio término** que permita revisar la vigencia de las premisas que guiaron la estructuración del Plan, los esfuerzos realizados hasta el momento y los resultados alcanzados. Esto, con el objetivo de identificar necesidades de ajuste y, de ser necesario, articular nuevos mecanismos y herramientas que permitan incrementar la efectividad de sus acciones.



**Fortalecer los mecanismos de participación del sector privado y la sociedad civil** a partir de la experiencia que se ha tenido en el marco de los consejos consultivos.



Desarrollar de manera conjunta un sistema de monitoreo que permita **dar seguimiento a los programas e iniciativas que los países ejecutan en el marco del Plan, así como los resultados alcanzados**, tomando en cuenta el contexto y necesidades propias de cada país.



Contar con una **estrategia de comunicación regional efectiva** que permita dar a conocer los componentes del Plan, los esfuerzos realizados y los impactos que estos tienen en la vida de los habitantes de la subregión.

## PRINCIPALES AVANCES Y LOGROS 2017 - 2018

# Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte

El Salvador • Guatemala • Honduras



Este documento ha sido preparado por los gobiernos de  
El Salvador, Guatemala y Honduras  
con el apoyo del

